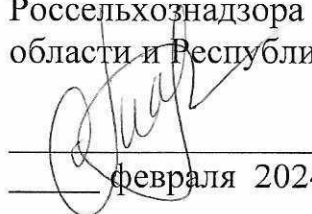


УТВЕРЖДАЮ:

Руководитель Управления
Россельхознадзора по Иркутской
области и Республике Бурятия


/ А.Н. Павлов/
_____ февраля 2024

ДОКЛАД

**обобщение правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности
Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору
по Иркутской области и Республике Бурятия
в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений
за 2023 год**

Общие положения

Контрольно-надзорная деятельность Управления Россельхознадзора по Иркутской области и Республике Бурятия (далее – Управление) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений утверждено постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 994 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений».

Перечень нормативных правовых актов содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Россельхознадзором в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, утвержден приказом Россельхознадзора от 22.12.2020 № 1378 и содержит следующие нормативные правовые акты:

- статья 3 Соглашения об обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках Евразийского экономического союза:

- разделы I - III Перечня документов, содержащих сведения о сортовых и посевных (посадочных) качествах семян сельскохозяйственных растений, взаимно признаваемых государствами – членами Евразийского экономического союза при обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках Евразийского экономического союза, утвержденного Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 31.01.2018 № 18;

- статьи 6 (часть первая), 7 (части первая, третья), 8 (часть первая), 17, 19 (часть вторая), 21 (части третья, четвертая), 25 (части первая - третья), 26 (части первая, вторая, шестая), 27 (части первая, третья, четвертая), 30 (части первая, вторая), 31 (части третья - шестая), 33 (части первая, вторая, четвертая) Федерального закона от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве»;

- пункты 3 - 6, 8 - 15, 17 - 24, 26 - 38 Порядка реализации и транспортировки партий семян сельскохозяйственных растений, утвержденных приказом Минсельхоза России от 31.07.2020 № 443.

Контроль (надзор) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений на территории Иркутской области

Государственный контроль (надзор) осуществляется в отношении:

- деятельности, действий (бездействий) граждан и организаций в области семеноводства, включающей в себя ввоз в Российскую Федерацию, производство, реализацию и транспортировку семян сельскохозяйственных растений;

- результатов деятельности граждан и организаций, в том числе, продукции, работ и услуг, к которым предъявляются обязательные требования (семена, посевы сельскохозяйственных растений, документы, удостоверяющие сортовые и посевные качества семян сельскохозяйственных растений);

- производственных объектов (зданий, помещений, сооружений и пр.).

В 2023 году на территории Иркутской области в связи с действием моратория на проведение проверок, контрольно-надзорные мероприятия в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений проводились без взаимодействия с контролируемым лицом.

Всего проведено 106 таких мероприятий, из них 103 выездных обследования и 3 наблюдения за соблюдением обязательных требований. В результате выявлено 118 нарушений (79 нарушений по ст.10.12 КоАП РФ и 39 нарушений по ст. 10.13 КоАП РФ).

Проконтролирована реализация 9900 партий семян овощных культур, 450 партий (5540 штук) посадочного материала плодово-ягодных культур и 72 партий посадочного материала.

Установлена реализация 14 партий семян массой 0,7 тонн, не соответствующих требованиям стандартов с нарушениями требований законодательства. Хозяйствующим субъектам, осуществляющим реализацию семян с нарушениями требований законодательства РФ в области семеноводства сельскохозяйственных растений, объявлено 1181 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

Основными нарушениями являются реализация семенного (посадочного) материала овощных, плодово-ягодных культур, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию;

реализация семян без маркировки или с маркировкой, содержащей неполные сведения, предусмотренные нормативными документами в области семеноводства.

В рамках выполнения государственного задания в 2023 году отобрано 246 проб семян овощных культур, выявлено 14 положительных проб, не соответствующих требованиям.

В ходе контрольно-надзорных мероприятий у 13 хозяйствующих субъектов отобрано 56 проб вегетативных частей растений рапса, кукурузы на обнаружение ГМО. По результатам исследований Иркутского филиала ФГБУ «ВНИИЗЖ» в пробах генно-инженерно-модифицированные организмы не обнаружены.

В целях профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений государственными инспекторами проведено 53 профилактических визита с хозяйствующими субъектами, проведено 31 информирование, 460 консультаций по вопросам порядка и организации осуществления государственного контроля, порядка ввоза на территорию РФ и вывоза с территории РФ, перемещения по территории РФ семян с/х растений, в том числе генетическая программа которых изменена с использованием методов генной инженерии; по вопросам требований, предъявляемых к производству, транспортировке и реализации семян сельскохозяйственных растений.

В целях информирования проведен вебинар для сельхозтоваропроизводителей на базе Фонда поддержки и развития предпринимательства Иркутской области Центр «Мой бизнес», в ходе которого рассмотрены изменения в законе «О семеноводстве», а именно положения Закона, регламентирующие общие требования к производству (выращиванию), хранению, транспортировке и реализации семян с/х растений, а также их ввоз на территорию РФ и вывоз из РФ.

Принято участие в ежегодной выставке-ярмарке «Огород. Сад. Загородный дом». В рамках данного мероприятия проведены круглые столы, посвященные актуальным проблемным вопросам СНТ, где в качестве спикеров выступили специалисты ТУ Россельхознадзора по Иркутской области и Республике Бурятия.

С целью предотвращения нарушений обязательных требований в области семеноводства и их предупреждения Управлением предпринимаются следующие действия:

- размещаются нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений, на официальном сайте Управления Россельхознадзора в сети «Интернет», на информационных стендах;
- при обращении хозяйствующих субъектов проводится разъяснительная и консультационная работа.

В отношении лиц приступающих к осуществлению деятельности в области семеноводства проведено 13 профилактических визитов, в рамках которых разъяснены положения обязательных требований, даны ответы на интересующие вопросы, касающиеся деятельности по производству, реализации и транспортировке семян сельскохозяйственных растений.

Соотношение профилактических мероприятий к КНМ составляет 1:6.

Работа по присвоению/изменению категории рисков объектам федерального государственного контроля (надзора) в 2023 году отделом продолжена: общее количество объектов контроля, осуществляющих деятельность в области семеноводства на территории Иркутской области составило 372, из них 123 объектам присвоена категория значительного риска, 11 – среднего, 238 – низкого риска.

Сбор сведений, мониторинг, анализ информации по отнесению объекта к той или иной категории риска проводится на постоянной основе. Жалоб на принятые решения по изменению/присвоению рисков – не поступало.

Материалы дел по выявленным нарушениям в следственные органы и органы прокуратуры в 2023 году – не направлялись.

Динамика данных по контрольной (надзорной) деятельности в 2023 году по сравнению с 2022 годом (данные 2022года указаны в скобках) приведена в таблице 1:

Таблица № 1

Показатели	ФЛ	ЮЛ	ИП	ДЛ	Итого
Общее количество проверок и мероприятий по контролю	0 (4)	40 (16)	66 (69)	0 (0)	106 (89)
В т.ч. плановых	0 (0)	0 (3)	0 (0)	0 (0)	0 (3)
внеплановых	0 (0)	0 (3)	0 (2)	0 (0)	0 (5)
Установлено правонарушений	0 (6)	47 (9)	71 (112)	0 (46)	118 (173)
Количество выявленных нарушений:					
Ст.10.12	0 (0)	25 (3)	54 (2)	0 (23)	79 (28)
Ст.10.13	0 (29)	22 (2)	17 (1)	0 (23)	39 (26)
Вынесено постановлений	0 (0)	0 (5)	0 (3)	0 (42)	0 (50)
Наложено штрафов на сумму, тыс. руб.	0 (17200)	0 (22000)	0 (0)	0 (14000)	0 (53200)

Новое в законодательстве

1. Постановление Правительства РФ от 14.09.2023 № 1501 «О внесении изменений в Положение о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору».

Актуализированы полномочия Россельхознадзора в области семеноводства.

Предусмотрено в том числе, что ведомство осуществляет: обмен необходимой информацией о безопасности в области семеноводства сельскохозяйственных растений с национальными организациями или уполномоченными организациями иностранных государств, обеспечивающими государственный контроль в области семеноводства;

введение временных ограничений на ввоз в РФ семян сельскохозяйственных растений и (или) установление дополнительных (специальных) требований к показателям сортовых и посевных (посадочных) качеств семян сельскохозяйственных растений, ввозимых в РФ.

Начало действия документа – 23.09.2023.

2. Приказ Минсельхоза России от 21.07.2023 № 630 «Об утверждении Методики осуществления анализа рисков в области семеноводства сельскохозяйственных растений».

Минсельхозом утверждена Методика осуществления анализа рисков в области семеноводства сельскохозяйственных растений.

Закреплено, что анализ рисков проводится в целях выявления и оценки рисков осуществляемой хозяйствующими субъектами деятельности в области семеноводства, а также для учета результата анализа рисков в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 26 Федерального закона от 30.12.2021 № 454-ФЗ «О семеноводстве». Анализ рисков осуществляется Россельхознадзором последовательно в четыре этапа.

В Методике приводятся в числе прочего перечень данных, используемых при выявлении оснований для проведения анализа рисков, и анализируемые факторы рисков.

Начало действия документа – 01.09.2023 (за исключением отдельных положений)

3. Федеральный закон от 04.08.2023 № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О семеноводстве» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В России появятся специальные семеноводческие зоны. Подписаны поправки в целях развития отечественного семеноводства и селекции.

Введены понятия «пространственная изоляция», «селекция», «отечественная селекция», «специальная семеноводческая зона». Закреплено, что такие зоны устанавливаются для производства семян в порядке, определенном региональным законом, а также по заявлениям собственников и пользователей земельных участков.

Правительство утвердит перечень родов и видов с/х растений, производство и выращивание которых направлено на обеспечение продовольственной безопасности России, сорта и гибриды которых подлежат включению в Госреестр сортов и гибридов с/х растений, допущенных к использованию.

Предусмотрен ряд особенностей в отношении сортов и гибридов сельскохозяйственных растений, являющихся научной и (или) научно-технической продукцией.

Сведения в ФГИС в области семеноводства теперь должны предоставлять в т. ч. экспортеры и импортеры семян, научные организации и вузы, которые проводят научные исследования в области семеноводства и селекции. В названную систему также включается информация об организации локализации производства семян на территории РФ и ее результатах.

Начало действия документа – 15.08.2023.

Надзор в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений на территории Республики Бурятия

Отделом осуществляется контроль (надзор) за соблюдением организациями всех форм собственности и гражданами обязательных требований к сортовым и посевным качествам семян сельскохозяйственных растений, к производству, транспортировке и реализации семян, к соблюдению запретов, ограничений, связанных с ввозом на территорию РФ и выращиванием на территории РФ семян (посадочного материала), генетическая программа которых изменена с использованием методов генной инженерии и содержащих генно-инженерный материал, внесение которого не может являться результатом природных (естественных) процессов.

В связи с действием моратория на проведение проверок, с 10.03.2022 контрольно-надзорные мероприятия в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений в 2023 году проводились без взаимодействия с контролируемым лицом. Проведено 103 выездных обследования, в результате которых выявлено 131 нарушение. Проконтролирована реализация 7795 партий семян овощных культур, 635 партий (6563 штук) посадочного материала плодово-ягодных культур в санкционированных и несанкционированных местах торговли. Установлена реализация 893 партии семян с нарушениями требований законодательства РФ, что составляет 10,6 процентов от реализуемых семян. Юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим реализацию семян с нарушениями требований законодательства РФ в области семеноводства сельскохозяйственных растений, объявлено 131 предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований. Выявлено 86 нарушений по ст.10.12 КоАП РФ и 45 нарушений по ст. 10.13 КоАП РФ.

Основными нарушениями являются реализация семенного (посадочного) материала овощных, плодово-ягодных культур, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию; реализация семян без маркировки или с маркировкой, содержащей неполные сведения, предусмотренные нормативными документами в области семеноводства.

Материалы дел по выявленным нарушениям в следственные органы и органы прокуратуры в 2023 году – не направлялись.

В 2023 году проведена систематическая работа по присвоению/изменению категории рисков объектам федерального государственного контроля (надзора): в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений к значительной категории риска отнесен 1 хозяйствующий субъект, к низкой категории риска отнесено 224 хозяйствующих субъекта. Всего присвоена категория значительного риска 132 хозяйствующим субъектам, низкая категория риска – 224 хозяйствующим субъектам. К средней категории риска хозяйствующие субъекты не отнесены.

Сбор сведений, мониторинг, анализ информации по отнесению объекта к той или иной категории риска будет проводиться на постоянной основе и в последующем. Жалоб на принятые решения по изменению/присвоению рисков – не поступало.

Динамика данных по контрольной (надзорной) деятельности в 2023 году по сравнению с 2022 годом (данные 2022года указаны в скобках) приведена в таблице 2:

Таблица № 2

Показатели	ФЛ	ЮЛ	ИП	ДЛ	Итого
Общее количество проверок и мероприятий по контролю	6 (14)	34 (13)	63 (38)	0 (0)	103 (65)
В т.ч. плановых	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)
внеплановых	0 (0)	0 (3)	0 (9)	0 (0)	0 (12)
Установлено правонарушений	6 (7)	51 (10)	74 (19)	0 (3)	131 (39)
Количество выявленных нарушений:					
Ст.10.12	6 (8)	26 (5)	54 (20)	0 (3)	86 (36)
Ст.10.13	6 (0)	19 (2)	20 (1)	0 (0)	45 (3)
Вынесено постановлений	0 (0)	0 (3)	0 (9)	0 (3)	0 (15)
Наложено штрафов на сумму, тыс. руб.	0 (0)	0 (0)	0 (3,8)	0 (1,5)	0 (5,3)

В рамках выполнения государственного задания в 2023 году отобрано 170 проб семян овощных культур, выявлено 35 положительных проб, не соответствующих требованиям ГОСТ по всхожести, % выявления положительных исследований составил 20,5. Пяти индивидуальным предпринимателям объявлены предостережения, предложено снять с реализации некондиционные по всхожести семена. Государственными инспекторами проведено 6 выездных обследований посевов (посадок) в хозяйствах Селенгинского, Иволгинского, Тарбагатайского, Джидинского и Прибайкальского районов Бурятии. В ходе контрольно-надзорных мероприятий были отобраны пробы вегетативных частей растений пшеницы, овса, конопли и картофеля на обнаружение ГМО. По результатам исследований Иркутского филиала ФГБУ «ВНИИЗЖ», в пробах генно-инженерно-модифицированные организмы не обнаружены.

В целях профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений государственными инспекторами проведено 49 профилактических визитов с хозяйствующими субъектами. В рамках профилактических визитов разъяснены требования, предъявляемые к их деятельности, принадлежащим им объектам контроля.

Проведено 60 информирований: лица проинформированы о видах, содержании и об интенсивности КНМ исходя из присвоенной категории риска.

Проведено 171 консультирование по вопросам порядка и организации осуществления государственного контроля, порядка ввоза на территорию РФ и вывоза с территории РФ, перемещения по территории РФ семян с/х растений, в том числе генетическая программа которых изменена с использованием методов генной инженерии; по вопросам требований, предъявляемых к производству, транспортировке и реализации семян сельскохозяйственных растений.

В целях информирования проведено совещание с хозяйствующими субъектами республики в режиме ВКС о вступлении в силу с 01.09.2023 Федерального закона от 30.12.2021 № 454-ФЗ «О семеноводстве» и подзаконных актах.